

Transports transpyrénéens : politique française

Pierre-Alain ROCHE

Mission « Pyrénées »

**Ministère de l'équipement, des transports, de
l'aménagement du territoire, du tourisme et de la mer
Direction des affaires économiques et internationales**

Transports transpyrénéens : politique française

- Le cadre français de planification et de gestion de la politique des transport
- Les orientations du CIADT
- Les évolutions de trafic
- Les projets en cours
 - Débats multimodaux
 - Ferroviaire
 - Routier
 - Maritime
- Conclusion

Aménagement du territoire et politique multimodale de transport

- Etat

- LOTI et Loi 1995 : schéma national d'aménagement et de développement du territoire (SNADT) et schémas sectoriels
- LOADDT 1999 : Schémas de services collectifs (analyse multimodale à 2020 orientée services)
- Orientations CIADT 2000 : rééquilibrage modal et régulation de la demande
- Schémas marchandises et voyageurs approuvés décret 2002
- CIADT 2003 : lien avec décentralisation et coordination voyageurs/marchandises
- Stratégie nationale de développement durable 2003
- Agence de financement

Aménagement du territoire et politique multimodale de transport

- Région

- Schéma régional des infrastructures et des transports (loi 13/08/2004)

Ferroviaire : autorités

- Etat
 - Consistance du réseau
 - Approbation grandes opérations
 - Respect procédures et sécurité
- Régions
 - Autorités organisatrices des transports régionaux
- Départements et municipalités
 - Autorités organisatrices de certains transports

Ferroviaire : EPIC

- Réseau Ferré de France (RFF): 1997
 - Propriétaire du réseau national (32000 km dont 1500 km LGV)
 - MO des investissements nouveaux
 - Gestionnaire des infrastructures (attribution des sillons depuis 2003)
- Société Nationale des Chemins de fer (SNCF)
 - Transporteur
 - Maître d'œuvre sur réseau existant
 - gestionnaire délégué de RFF (régulation, sécurité, circulations, fonctionnement des installations techniques)

Route

- Etat :
 - Concédant 8000 km réseau autoroutier
 - Réseau national de 30.000 km
- Départements :
 - Réseaux départementaux de 365.000 km
- Transfert envisagé de 20.000 km de R.N. (loi 13/08/2004) au 1/1/2006 et réorganisation par itinéraires des services de l'Etat

Maritime et portuaire

- Ports : EPIC
(nationaux,
départementaux...)

Démarche de planification

Réseaux européens RTE-T

Débat parlementaire

Schémas de services

Comité interministériel de l'aménagement et du développement du territoire (CIADT)

Débat public opportunité multimodal

Commission nationale du débat public

Enquête et déclaration d'utilité publique

Financements et cofinancements, concessions,...

Le débat public

- Loi 1995 (Barnier) et 2002 (démocratie de proximité)
- Sur l'opportunité, les grandes fonctionnalités, les grandes alternatives (notamment autres modes)
- Préliminaire à l'étude détaillée des tracés et du montage financier
- CNDP : Autorité administrative indépendante

L'enquête en vue de la D.U.P.

- Ordonnance 1958
- Loi 1983 Bouchardeau :
 - Rôle commissaire enquêteur
 - Champ élargi
 - Lien avec étude d'impact : suppose avancement suffisant des études pour une bonne appréciation des impacts, compensations, etc...

Stratégie nationale de développement durable (2003)

- Découplage PIB-transport
- Mise en place de corridor fret de qualité
- Amélioration qualité fret ferroviaire et productivité globale
- Aide de l'Etat à l'exploitation (différentiel de coût externe)

Transports transpyrénéens : politique française

- Le cadre français de planification et de gestion de la politique des transport
- Les orientations du CIADT du 18 décembre 2003
- Les évolutions de trafic
- Les projets en cours
 - Débats multimodaux
 - Ferroviaire
 - Routier
 - Maritime
- Conclusion

CIADT : enjeux et orientations générales

- +40% marchandises et +60% voyageurs (2000-2020)
- Engagement à stabiliser les émissions gaz effet de serre d'ici 2020 au niveau de 1990 (31% transports)
- 4 priorités :
 - Qualité service et utilisation infrastructures existantes
 - Rééquilibrage modal
 - Sécurité routière
 - Bruit
- Cartes à long terme (2025) cohérence RTE-T
- Décisions particulières

Transports transpyrénéens : politique française

- Le cadre français de planification et de gestion de la politique des transport
- Les orientations du CIAT
- Les évolutions de trafic Pyrénées
- Les projets en cours
 - Débats multimodaux
 - Ferroviaire
 - Routier
 - Maritime
- Conclusion

Quelle évolution globale ?

- Niveau national français : fléchissement des croissances +100% → +50% en 20 ans
 - Évolution activités porteuses de plus-value
 - Vieillissement
 - Saturation parc auto
 - Prix carburant
- Pyrénées : plus fort que national France, mais ?
 - Chiffres communs mi 2005

Rapport Becker, 2001

Quelles parts modales ?

	2000	2010	2020
FER	4,2 %	8 %	10 %
MER	41,5 %	35 %	35 %
ROUTE	54,2 %	57 %	55 %

Collaboration

Fomento-METATTM

- Poursuivre la coopération sur l'observatoire
- Une prospective partagée FOMENTO-METATTM
- Un modèle commun d'affectation de transport multimodal
- Des tests communs
- Une harmonisation des outils d'évaluation socio-économiques ? (rapport Boiteux : circulaire 2004, même méthodes pour tous secteurs, commissariat au plan : révision taux d'actualisation, externalités, valeur des apports publics, rareté argent public, risques, évaluation bénéf actualisé/euros public investi)

Transports transpyrénéens : politique française

- Le cadre français de planification et de gestion de la politique des transport
- Les orientations du CIAT
- Les évolutions de trafic
- Les projets en cours
 - Débats multimodaux
 - Ferroviaire
 - Routier
 - Maritime
- Conclusion

Débats multimodaux

- Vallée du Rhône et arc languedocien :
 - consultation des collectivités locales en cours
 - Rapport téléchargeable sur sites internet des DRE
- Corridor atlantique : saisine de la CNDP avant fin 2005

Amélioration et valorisation

(existant et nouvelles infrastructures)

- Pas de report des marchandises sans préparation de chaînes logistiques complètes
- Travail sur signalisation, coordination, outils logistiques nécessaire dès à présent
- Enjeux majeurs :
 - passage UIC en Espagne et adaptation logistique
 - structure profession transport routier

Route

- 1.000 / 20.000 PL/j (5%) empruntent aujourd'hui les passages intérieurs
- Enjeux : sécurité, fluidité, nuisances, environnement, tourisme
- Mesures de gestion de trafic et d'exploitation : PIRENE et ARTS et proposition de plans internationaux de gestion de trafic
- Pas d'aménagements majeurs pour transit marchandises à l'intérieur de la chaîne pyrénéenne

Autoroutes de la Mer

- Atlantique – Manche : appel à projet en 2005
- Méditerranée : études Espagne-France-Italie en cours



Transports transpyrénéens : politique française

- Le cadre français de planification et de gestion de la politique des transport
- Les orientations du CIAT
- Les évolutions de trafic
- Les projets en cours
 - Ferroviaire
 - Routier
 - Maritime
- Conclusion

Conclusions

- Contexte de décentralisation en France
- AFITF : transferts financiers route → autres modes
- Beaucoup de chantiers et d'études en cours : des avancées majeures et décisives
- Besoin d'approfondir les diagnostics communs, la prospective et les affectations modales des trafics
- Approche multimodale : partager une stratégie volontariste de report modal qui implique des investissements lourds en Espagne
- Infrastructure ne suffira pas au report modal
- Impacts sociaux et environnementaux justifient amplement des procédures lourdes et complexes